

Políticas productivas territoriales, digitalización y productividad: coordinación de los actores nacionales y subnacionales para un desarrollo inclusivo y sostenible

La economía de América Latina y el Caribe está caracterizada por una fuerte heterogeneidad entre actores y territorios.

En cuanto a los actores, dicha heterogeneidad se puede expresar en términos de brecha de productividad laboral. Entre micro y grandes empresas formales de la región esta diferencia supera el 80%, siendo que, en países industrializados, como en el caso de la Unión Europea, no alcanza el 60%. El tema es de mucha relevancia, dado que las micro, pequeñas y medianas empresas (mipymes) son responsables del 80% del empleo total. Además, en el caso de las mipymes agroalimentarias, las brechas de productividad amenazan la seguridad alimentaria regional y el cumplimiento de diversos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

A nivel espacial, si bien se registra una tendencia hacia la convergencia entre regiones con alto y bajo PIB per cápita, persisten diferencias significativas que aún relegan a millones de personas a vivir en condiciones de marginalidad. Lo anterior se acompaña con una fuerte concentración de las capacidades productivas (especialmente industriales) en un muy restringido número de regiones.

Estas marcadas diferencias se reproducen en las brechas territoriales de acceso a internet. Según CEPAL la diferencia de penetración entre zonas urbanas y rurales oscila, según el país, entre más del 50% y menos del 10%.

Por otro lado, las diferencias de características productivas, sociales, culturales y geográficas entre territorios también puede representar un potencial positivo de desarrollo, en la medida en que se logren valorar las especificidades locales. Para alcanzar este resultado, las políticas de desarrollo productivo deben diferenciar entre las distintas necesidades y potencialidades, promoviendo procesos de transformación productiva ajustados a su realidad particular.

Para alcanzar este objetivo se requiere potenciar la coordinación entre múltiples agentes y diferentes niveles territoriales. Esto además estimula la complementariedad entre los esfuerzos de los gobiernos nacionales, regionales y locales y la sinergia entre los actores públicos, privados, académicos y de la sociedad civil.

En lugar de este enfoque articulado y descentralizado, en América Latina y el Caribe predominan a menudo políticas centralizadas, de escasa continuidad y caracterizadas por acciones fragmentadas y limitada convergencia institucional. Los actores regionales participan de forma parcial y los gobiernos locales, con frecuencia, no poseen capacidades para contribuir más activamente en las acciones de apoyo al desarrollo productivo de sus territorios.

Revertir esta situación requiere de una fuerte y explícita voluntad política que oriente en esta dirección las energías profesionales, experiencias y recursos de estos actores para generar un esfuerzo coordinado entre las entidades nacionales, regionales y locales. Se trata de un proceso de aprendizaje que avanza mediante prácticas, evaluaciones y ajustes permanentes de las actividades desarrolladas, y que requiere también de una participación activa de los actores del sector privado, académico y de la sociedad civil.

El seminario se propone apoyar este proceso, compartiendo las experiencias, los resultados y las herramientas de trabajo desarrolladas por dos proyectos de CEPAL, financiados por la Unión Europea, como parte de la Facilidad para el Desarrollo en Transición:

- El Facility Territorial, implementado en Argentina, Chile y Colombia, junto a la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo en Argentina, la Subsecretaría de Desarrollo Regional en Chile y el Departamento Nacional de Planeación en Colombia.
- El Facility Agricultura Digital, en conjunto con la Red Iberoamericana para la Digitalización de la Agricultura y la Ganadería (RIDAG), formada por INTA Argentina, INIA Chile, IRTA España e INIA Uruguay, además de asesorías en áreas específicas en Costa Rica (ICAFE) y Ecuador (Fundación Think Tank Cacao).

Estos proyectos se han centrado en las siguientes áreas de trabajo: (i) capacitación de funcionarios/os de instituciones que operan a nivel subnacional para el desarrollo productivo; (ii) fortalecimiento de instancias multinivel de coordinación interinstitucional; (iii) estudios sobre la institucionalidad nacional y regional de apoyo al desarrollo productivo; (iv) apoyo a gobiernos intermedios para la elaboración de lineamientos de desarrollo productivo; (v) digitalización de empresas agrícolas y mipymes locales; (vi) desarrollo de redes mixtas de extensión rural; y (vii) gestión de hubs digitales de desarrollo productivo territorial.

18 DE ABRIL

08:30-12:00 (HORA DE CHILE) / Evento híbrido

Online: https://cepal-org.zoom.us/webinar/register/WN_1gdjnxegTZqss0KeW_F8Q

Presencial en el Salón Ejecutivo de la CEPAL

AGENDA preliminar

(*) por confirmar



08:30-08:50 / Palabras inaugurales

- Nicolás Andrés Grau Veloso, Ministro de Economía, Fomento y Turismo, Chile
- Félix Fernandez Shaw, Director para América Latina y el Caribe DGINTPA, Comisión Europea
- Marco Llinas, Director (ai) División Desarrollo Productivo y Empresarial, CEPAL

08:50 – 09:00 Preguntas al público, Nunzia F. Saporito CEPAL

09:00-10:00 / Coordinación multinivel para el desarrollo de políticas productivas subnacionales

Mesa redonda: el rol de las autoridades nacionales y regionales para el diseño e implementación de nuevas políticas de desarrollo productivo

Modera: Marco Dini, oficial de asuntos económicos, CEPAL

- Rodrigo Candia Silva, Jefe División Desarrollo Regional, Subsecretario de Desarrollo Regional y Administrativo, Chile
- Adrián Suárez, Secretario de Ciencia y Tecnología Gobierno de Santiago del Estero, Argentina
- Camila Bolados, Jefa de la División de Industria y Fomento del Gobierno Regional de Valparaíso
- Luis Enrique Dussan, Gobernador del Departamento de Huila, Colombia
- Camilo Rivera, Director de la Dirección de Innovación y Desarrollo Empresarial del Departamento Nacional de Planeación, Colombia
- Monika Matiusak, Team Líder Especialización Inteligente, Unidad Desarrollo Territorial, JRC (*)

10:00-10:30 / Presentación de los resultados de los dos proyectos

- Testimonio de emprendedores (video): comenta Amalia Álvarez Balbi, Directora de Promoción de los Sistemas de Información Agropecuaria, Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, Uruguay
- ICAFE Costa Rica extensionismo digital (video): comenta Vanessa Rojas, Gerente ICAFE
- Hub digital Risaralda, Colombia: Jaime Cortés entrevista a Natalia García, Directora Comisión Regional Competitividad e Innovación Risaralda
- Smart fields (videos): comenta Stanley Best, Instituto de Investigación Agropecuaria, Chile, y Presidente de RIDAG
- Coordinación multinivel para el desarrollo productivo (video): Tomás Canosa, Subsecretario de la Pequeña y Mediana Empresa del Ministerio de Economía, Argentina
- Formación de los gobiernos subnacionales: Alicia Williner conversa con Mathius O'Neill, gobierno regional Valparaíso, Chile

Comentarios: Mariana Minervini, Felipe Correa, Mónica Rodrigues, CEPAL

10:30-10:40 Preguntas al público, Nunzia F. Saporito, CEPAL

10:40-11:40 / Aprendizajes y perspectivas para la aplicación de tecnologías digitales en el desarrollo productivo territorial y agropecuario

Mesa redonda: lecciones aprendidas sobre el diseño de programas de apoyo a los gobiernos nacionales y subnacionales en desarrollo productivo y digitalización agroindustrial y líneas de cooperación e intercambio entre los países de la región y la Unión Europea

Modera: Mónica Rodrigues, oficial de asuntos económicos de la CEPAL

- Agusti Fonts, IRTA Catalunya
- Guillermo Sánchez, Gerente (i) de Relaciones Institucionales del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria
- Christian Marlin, Think Tank Cacao Proyecto Unión Europea de Ecuador
- Olga Lucía Duarte, Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Risaralda, Colombia
- Francine Brossard, Directora Ejecutiva de la Fundación de Innovación Agraria (FIA), Chile

11:40-12:00 / Palabras de cierre: Jeannette Sánchez, Directora División de Recursos Naturales, CEPAL